

Instituciones y conflicto en Colombia

Álvaro Albán Moreno

Universidad Libre Seccional Cali – Programa de economía



Agenda:

1. ¿Qué son las instituciones?
2. Cambio social y orden institucional en Colombia. Grupos de interés
3. La NEI y la investigación económica en Colombia
4. Instituciones, contexto y conflicto
5. Realidad y teoría institucionalista. La imagen en el espejo.



*¿Cómo los colombianos monolingües,
monoteístas y monoculturales por
siglos, se despertaron pluriculturales
un día de 1991?*

(Carlos Rincón, 2015)



1. ¿Qué son las instituciones?



¿Evolución del concepto de institución?

Perspectiva EIO:

Histórica
Antropológica
Orgánica
Heterodoxa
Social
Cultural



Perspectiva NEI:

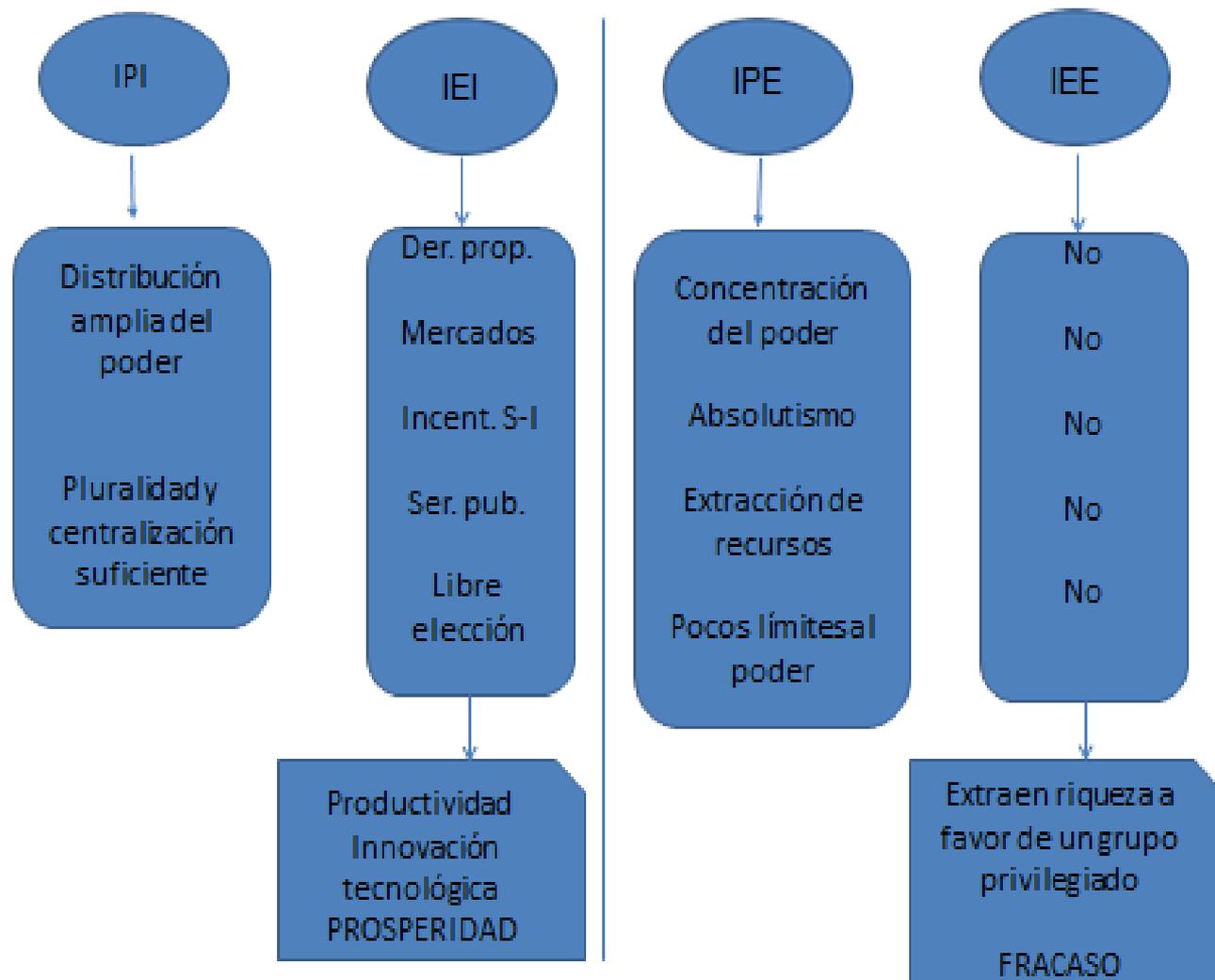
Ahistórica
Positivista
Interacciones
individuales



Perspectiva instrumentalista de la NEI



Dos caras del desarrollo: instituciones correctas e incorrectas



¿Pueden hacer lo mismo que los países desarrollados los que no lo son?



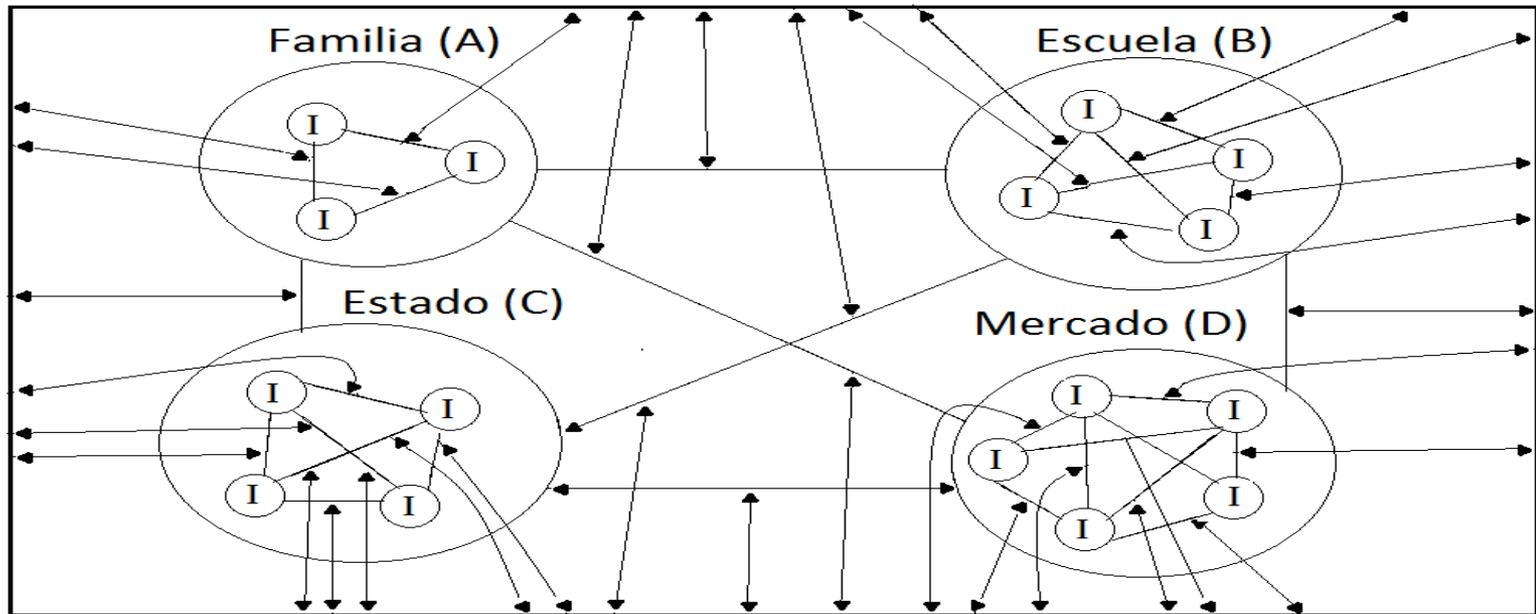
Entonces...



- ▶ ¿Es posible el desarrollo escalonado
R/No
- ▶ ¿Importación «aséptica» de un orden
institucional? R/ No
- ▶ Colombia: un orden institucional
efectivamente adverso al cambio social

Otra perspectiva conceptual de las instituciones:

Gráfico 3. Áreas institucionalmente estructuradas de la vida organizacional



A, B, C y D → Áreas institucionalmente estructuradas

⊙ → Ocupantes de roles en las organizaciones sociales

○ → Organizaciones sociales institucionalmente estructuradas de la vida organizacional

— → Instituciones (Reglas escritas o informales)

↔ → Mutua influencia Instituciones - Contexto / Contexto - instituciones

□ → Realidad social: Contexto

Instituciones: importantes para cambios en...

Desarrollo
económico

Pacificación social

Apaciguamiento
de la pobreza

Luchar contra la
corrupción

Fortalecimiento de
la democracia

Vs

¿Condiciones fácticas de
Colombia (contexto)?

Capacidad Estado
Conflicto armado interno
Mafias ilegales
Actores legales
Cooptación del Estado
Elites
Infraestructura
Cultura ciudadana

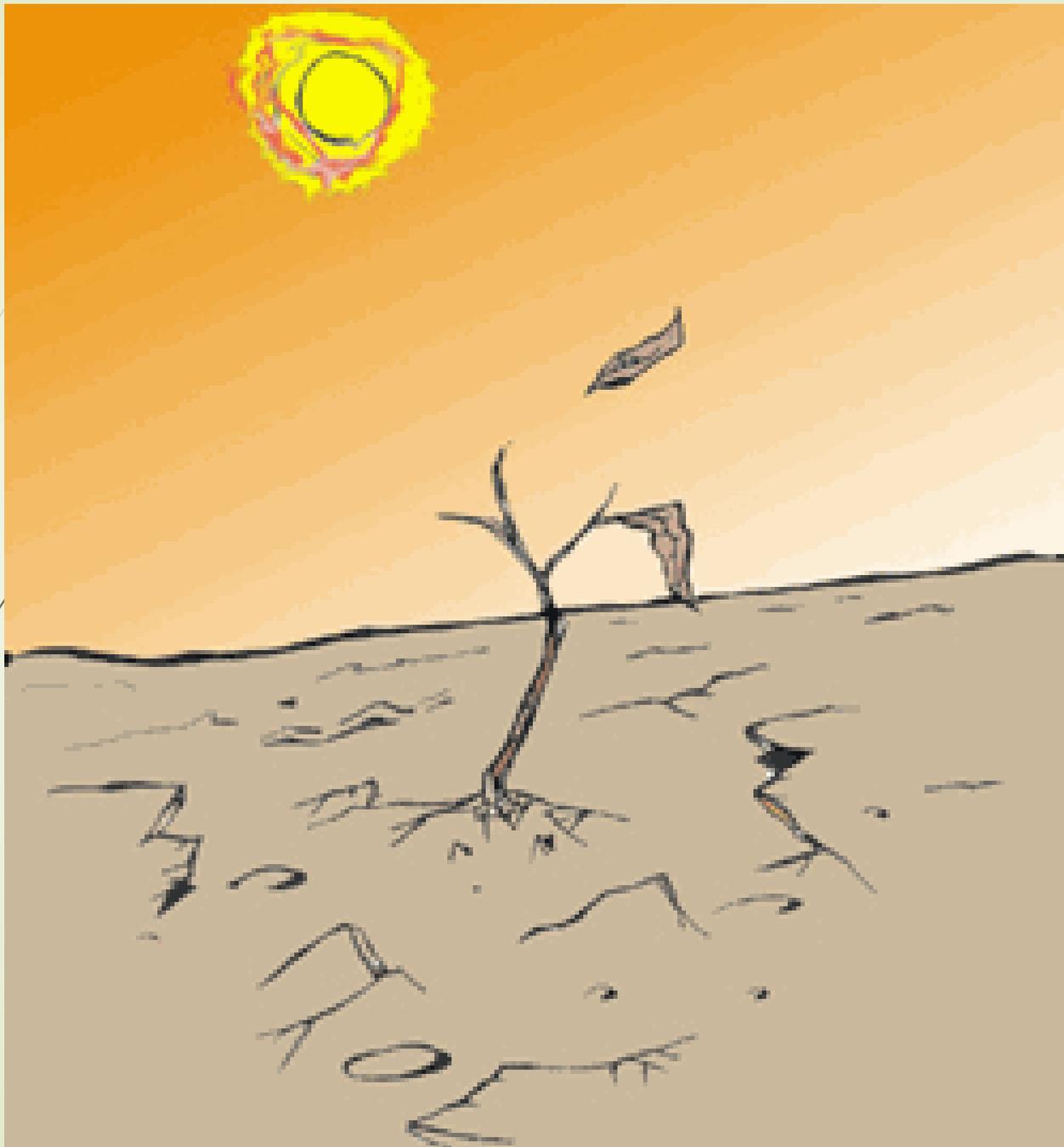


Hay que distinguir entonces entre:

- ▶ Instituciones
- ▶ Dinámica y capacidad institucional
- ▶ Orden institucional

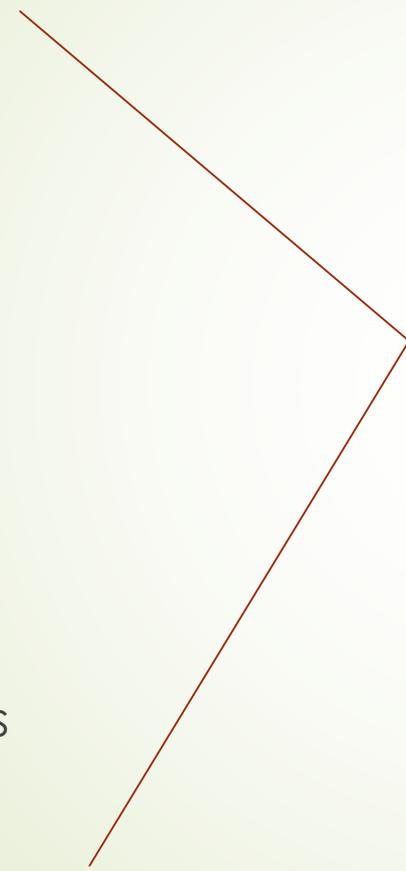
Entonces:

Fracaso del monocultivo institucional (institucional monocropping)



Instituciones Vs. Rutinas institucionales

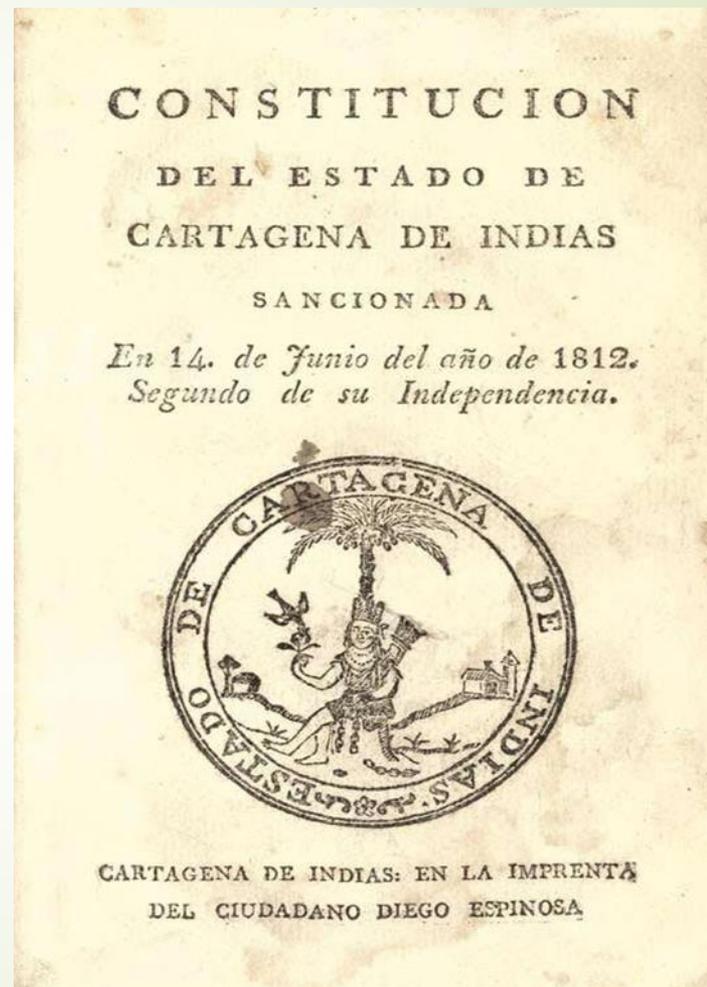
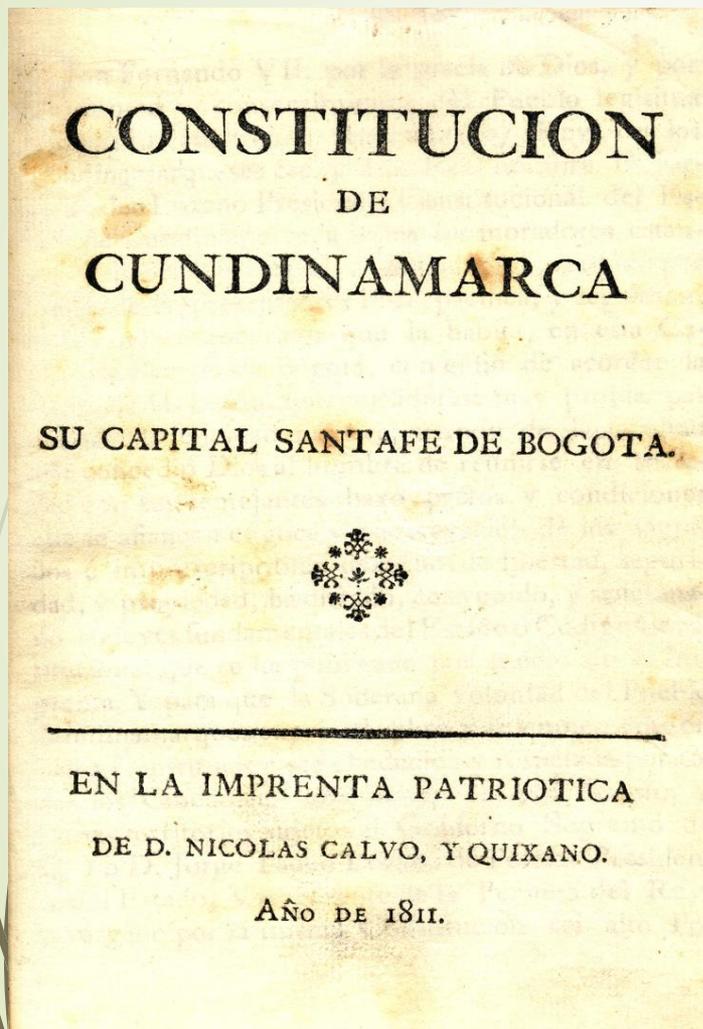
- 
- ▶ Jueces
 - ▶ Normas
 - ▶ Policía
 - ▶ Decretos
 - ▶ Sentencias

- 
- ▶ ¿Seguridad?
 - ▶ ¿Justicia?
 - ▶ ¿Corrupción?



2. Cambio social y orden institucional en Colombia. Grupos de interés

Constituciones postindependentistas (Kalmanovitz, 2010)



Constituciones independentistas...

BASES CONSTITUCIONES:

- Constitución liberal Cortez de Cádiz
- Constitución Estados francés
- DD. HH.
- Igualdad
- Sumisión ante la ley



RESULTADO:

- Amalgamiento con el viejo régimen
- Orden político pactista
- Ventajismo político
- Ejecutivo fuerte y debilidad del judicial
- Cambio de reglas por cada sucesor





Entonces qué pasó con:

- Esclavitud
- Separación de iglesia y Estado
- Estructura de castas

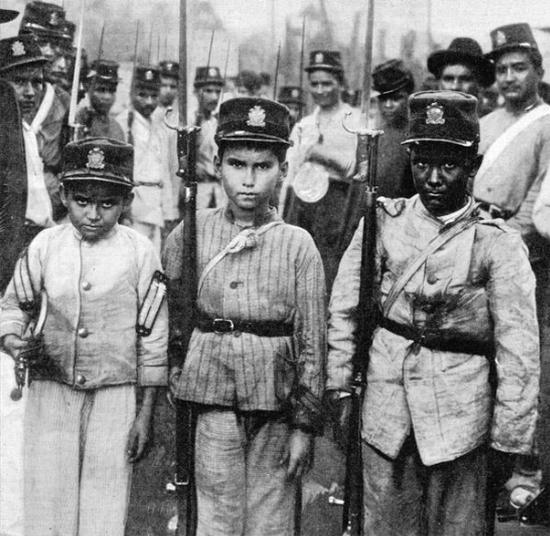
«maridaje» ; «conyugalismo»
entre viejo régimen y nuevas cartas

Reforma y contrarreforma agraria en Colombia

- Reformas de medio siglo (XIX)
- Ley 200/36 (Alfonso López P)
- Ley 100/44 (Alfonso López P.)
- Ley 135/61 (Alberto Lleras Camargo)
- Leyes 5 y 5/73 (M. Pastrana; A. López)
- DRI (A. López)
- Ley 35/82 (Belisario Betancourt)
- Ley 30/88 (Virgilio Varco)
- Ley 160/94 (César Gaviria)
- Ley de Víctimas y Restitución de Tierras

Reforma y contrarreforma agraria en Colombia





Subsidios industria cañera 1997-2007 (Pérez y Álvarez, 2009)

Generoso ordenamiento institucional:

- Subsidios financieros por diferencia de precios en azúcar y etanol: \$ 10,6 bill.
- Subsidios ambientales por uso de agua y contaminación por transformación y ambiental : \$ 37.237 Mill.
- Subsidio social por tercerización de la mano de obra: 468.000 Mill.
- Total en US \$ 6. 092 Mill.

Otros ejemplos recientes

- Fuero militar
- Ley de Víctimas y Restitución de Tierras
- Interrupción no penalizada del embarazo
- Matrimonio igualitario
- Abales a candidatos de los partidos políticos

Abales candidatos (Valencia, 2014)

- ▶ 129 candidatos, 70 elegidos: 33 Senado y 37 Cámara)
- ▶ 10 Dptos. clasificados en riesgo extremo y 6 en riesgo medio
- ▶ Riesgos: herencia paramilitar; uso de grandes sumas de los cupos indicativos; nexos con estructura ilegales vigentes



3. La NEI y la investigación económica en Colombia

Jairo Parada	C.E.E.R. Banco República – Bonet y Meisel
Método	
Relativismo crítico – realidad transaccional – Estructuras sociales – Fuerzas que no se ven pero están presentes	Positivismo lógico – Lo que se percibe – Lo que es observable – Uso recurrente de la medición - Sustento teoría neoclásica
Visión de la sociedad	
Compleja red de relaciones entre individuos y relaciones entre relaciones	Punto de partida: el individuo (individualismo metodológico)
Concepto de instituciones	
Reglas de juego que determinan el comportamiento social – Afectan el desempeño económico a largo plazo	
Enfoque teórico	
T. Veblen (Instituciones: hábitos de pensamiento prevalentes) – Conducta relacionada con instituciones en el marco de la complejidad cultural y de carácter sistémico y evolucionista – Institucionalismo original	Corriente complementaria a T. Neoclásica – No contestaría – Medición efectos de las instituciones – Vinculado a análisis microeconómico enfoque neoclásico – Neoinstitucionalismo
Relación instituciones y desarrollo regional	
Desarrollo: necesario derrumbar los obstáculos institucionales que impiden la modernización y desarrollo capitalista (elites locales: clientelismo, ética patrimonialista, feudalismo laxo, <u>control religioso</u> , conducta predatoria y pecuniaria; autoritarismo, ganadería extensiva y latifundio) – Necesaria comprensión evolucionista del desarrollo -	Instituciones coloniales (derechos de propiedad) determinan el desarrollo actual (ingreso per cápita) (Acemoglu et.al 2001) – Innovación y ahorro generan mayor prosperidad (Bonet y Meisel) – La geografía actúa en el desarrollo indirectamente través de las instituciones (determinismo geográfico) – No se incluyen temas estructurales (p.ej. concentración propiedad de la tierra)
Implicaciones de política	
No automatismo del mercado – Regionalización y autonomía regional (no regionalismo) – Cambios estructurales (material, económico, cultural y de valores) – Abandono capitalismo rentista – Derrumbe obstáculos institucionales centrales: ética patrimonialista, clientelismo y latifundio – Política industrial	No automatismo del mercado – Política de Estado integral – Inversión en capital humano – Fondo de Compensación Regional (educación, infraestructura, desarrollo institucional, fomento productivo, etc.)



4. Instituciones, contexto y conflicto

Puntos de vista	Efectos
<p><u>1. Impacto de las instituciones en el contexto:</u></p> <p>Enfoque instrumentalista sea positivo o negativo el efecto - Realidad externa a las instituciones- Instituciones como variable independiente</p>	<p><u>Positivos:</u> motor de la democracia (presencia estatal, Constitución de 1991, Descentralización)</p> <p><u>Negativos:</u> incentivo para la guerra (descentralización, formalización de la propiedad, Ley de Regalías)</p>
<p><u>2. Impacto del contexto en las instituciones:</u></p> <p>(Fundamentalmente el conflicto armado incluyendo el narcotráfico)</p>	<p>Procesos electorales</p> <p>Clientelismo</p> <p>Captura del Estado</p> <p>Orden político</p> <p>Gestión pública y servicios públicos</p>
<p><u>3. Instituciones y condiciones sociales</u></p> <p>Enfoque constructivista</p>	<p>Los logros institucionales respecto a democratización y Estado de derecho, operan a partir de ciertas condiciones sociales que pueden activar o neutralizarlos. Ej.: en la descentralización influyen, producto del sistema político, las relaciones centro-periferia; y la capacidad del Estado a nivel regional y local.</p>

PROCESO HISTORICO

Estructura Social

elementos

Distribucion del poder Politico

Distribucion del poder economico

generan

ORDEN SOCIAL
se entiende como el mantenimiento de jerarquias, normas y las instituciones sociales

se manifiesta en

ORDEN INSTITUCIONAL
trama de relaciones e instituciones en constante evolucion, que influyen en la conducta individual y social

caracteristicas

ORDEN EXCLUYENTE
jerarquias, normas y relaciones institucionales manejadas convenientemente, que excluyen la intervencion de otros sectores sociales.

ORDEN IMPERMEABLE AL CAMBIO SOCIAL
sector social que usufructuan el orden institucional, para beneficio propio

generan

SITUACION PERMANENTE DE CONFLICTO
concentracion de la propiedad y control de la tierra, poder politico y economico, narcotrafico, guerrilla y paramilitarismo, debilidad de la justicia y falta de ella.

se define como

Forma que adopta el sistema de relaciones entre individuos de una sociedad



5. Realidad y teoría institucionalista. La imagen en el espejo.

