



**UNIVERSIDAD LIBRE**

Personería Jurídica No. 192 de 1946 de Mingobierno  
NIT: 860.013.798-5



# **BASES DIAGNÓSTICAS PARA LA FORMULACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE EMPLEO PARA EL MUNICIPIO DE PEREIRA**

**Caso: Mercado Laboral de Pereira y Área Metropolitana**



**ALCALDÍA DE  
PEREIRA**

**Agosto de 2019**



Vigilada Mineducación

PEREIRA RISARALDA.  
Sede Centro Calle 40. No. 7-30 PBX (6) 3401081  
Sede Belmonte: Avenida las Américas PBX (6) 3401043  
[www.unilibrepereira.edu.co](http://www.unilibrepereira.edu.co)

## **Bases diagnósticas para la formulación de la Política Pública de Empleo** *Caso: mercado laboral de Pereira y Área Metropolitana*

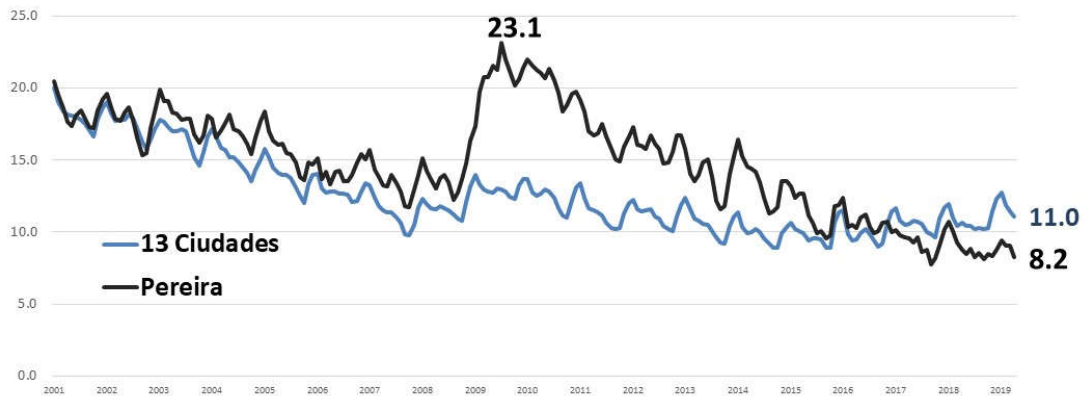
Cuando pretendemos abordar la construcción de una política de empleo a nivel local, se hace necesario observar el contexto del territorio, sus principales variables socio económicas y en especial los arreglos institucionales alrededor del tema, bajo el entendido que este tipo de acciones de diseño es indispensable realizarse con los diferentes actores, de modo que su elaboración se encuentre validada y de esto se dependa una ejecución que permita el logro de los objetivos y las metas establecidas una vez implementada.

En lo que respecta a entorno económico y del desarrollo, la comisión regional de competitividad encarna el tejido institucional alrededor de la política económica, que ha definido como ruta de acción la priorización de sectores que definen un amplio espectro de desarrollo en los cuales se encuentra la metalmecánica, La agroindustria y el turismo, en los cuales se enfocan los esfuerzos en términos de programas de apoyo y consolidación, así mismo se enfoca la acción hacia los sectores de tradición en el Departamento como el café y las confecciones, dejando como categoría de sectores promisorios y con expectativas de crecimiento la biotecnología, el desarrollo logístico y BPO, en los cuales se ha venido avanzando paulatinamente tanto a nivel institucional como empresarial.

Para la elaboración de la política de empleo del Municipio de Pereira, se hace indispensable tener estos lineamientos estratégicos como base, en los cuales existe consenso político e institucional, así mismo el proyecto de política pública, se enmarca en la política de competitividad formulada el año anterior y que será parte integral de los proyectos de desarrollo económico que tendrá planteado el Municipio para el futuro próximo en términos de las principales decisiones de inversión y de gobierno.

Pereira y su área metropolitana (AMCO), ostenta actualmente una tasa de desempleo por debajo de la media de los 13 principales centros urbanos del país, ubicada en el 8.2%, continuando con una tendencia decreciente después de haber alcanzado una tasa históricamente alta del 23.1% en el año 2009, situación que deja en evidencia la importancia de pensar en un enfoque de política que privilegie la consolidación de estos resultados y la calidad del empleo que se genere en la ciudad por parte del tejido empresarial e institucional

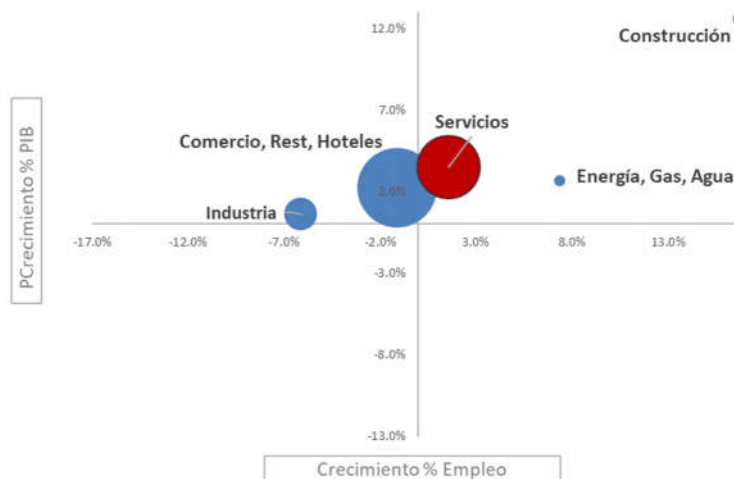
**AMCO-13 Ciudades, comportamiento Tasa de desempleo, 2001-2019 (Junio)**



Fuente: DANE

Desde una perspectiva sectorial y con base en los resultados al año 2018, se observa que el mercado laboral local, se ha concentrado históricamente en actividades de tipo comercial, restaurantes, hoteles y servicios, que concentra cerca del 73% de la población ocupada, que en contraste entre el año 2017 y 2018, registra un nivel de crecimiento modesto.

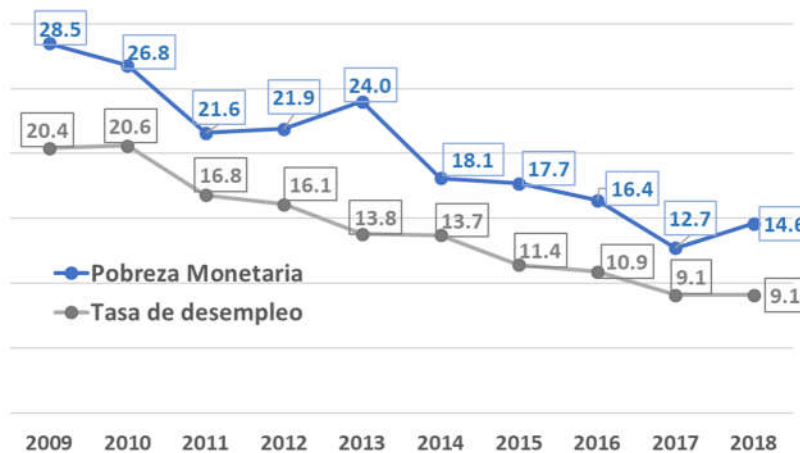
**AMCO, Relación de participación Mercado Laboral vs PIB, Año 2018**



Fuente: Cálculos propios con base en GEIH-Cuentas Nacionales DANE

Es entonces claro que la estructura económica local, refleja así mismo el mercado laboral, solo contrastado con el sector comercio, restaurantes y hoteles que aún representando el 40% de la población ocupada, participa con el 22.6% de la economía, de modo que estas actividades mantienen bajos niveles de productividad y valor agregado, con la consecuencia de mantener empleos en altos niveles de informalidad y bajos ingresos.

**AMCO, Pobreza Monetaria y Tasa de desempleo \*, 2009-2018**



Fuente: DANE, \* Tasa de desempleo promedio de cada año

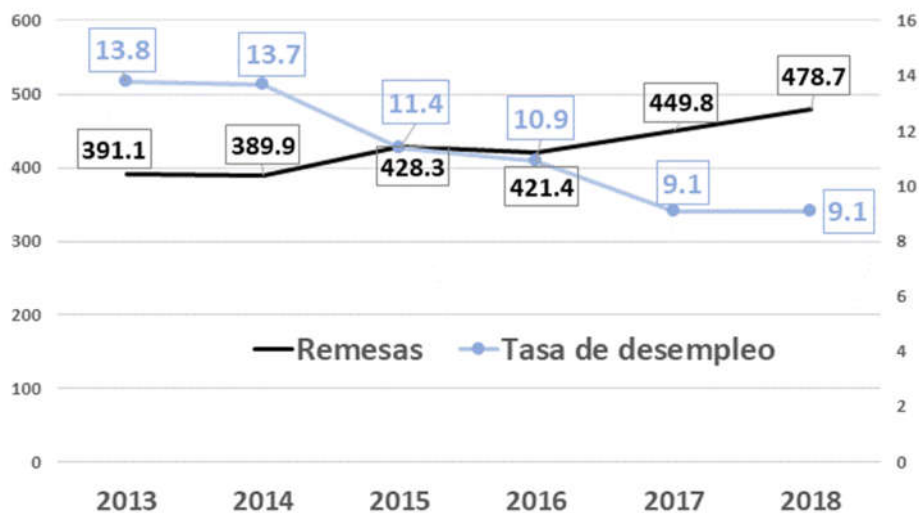
Una vez realizado el análisis estadístico, se pudo establecer una correlación robusta cercana al 87% entre la tasa de desempleo y el porcentaje de pobreza monetaria, en el AMCO, lo que deja claro que el comportamiento del mercado laboral determina las condiciones de calidad de vida y progreso social.

El Departamento de Risaralda en su pasado reciente, ha sido un gran receptor de remesas, lo que se ha dicho que ha tenido importante incidencia en la disminución de la tasa de desempleo y la reducción de la pobreza, sin embargo, también se ha relacionado con el incremento de la inactividad laboral.

En este sentido se puede observar un incremento sostenido anualmente en los últimos 5 años de las remesas pasando de cerca de 400 Millones de dólares en 2013, hasta cerca de 479 Millones de dólares que reportó el Departamento para el año 2018, con un incremento cercano al 20%, lo que ha permitido sostener los niveles de demanda interna de acuerdo con los últimos resultados presentados.

Siguiendo una línea de tendencia entre desempleo y remesas se ha encontrado que guardan una correlación inversa del 87,4%, indicando esto que incrementos en las remesas podrían producir disminuciones en la tasa de desempleo del AMCO.

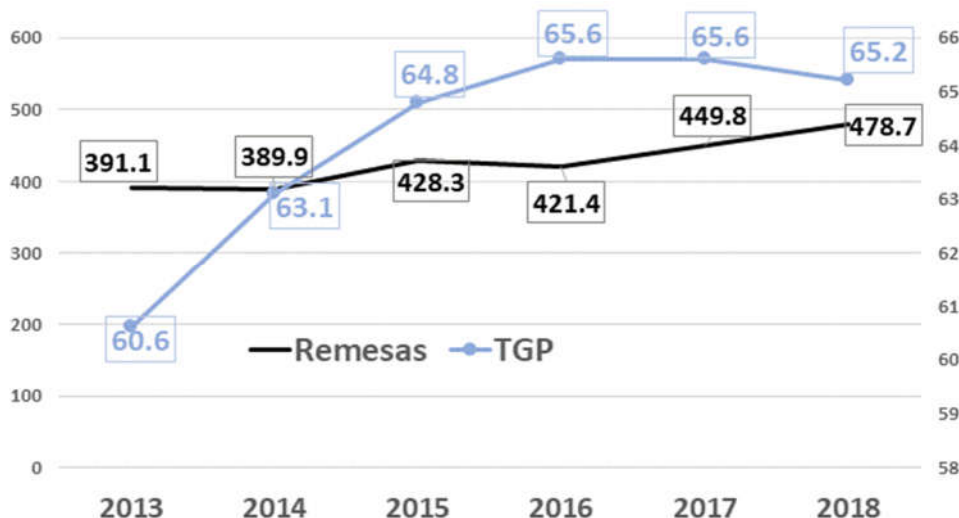
**AMCO, Ingresos por remesas \* y Tasa de desempleo, 2013-2018**



Fuente: DANE, Banco de la República, \* Remesas Departamentales

Frente al impacto real de las remesas en el mercado laboral local, se ha dicho que podría generar disminución en la tasa de desempleo, por la vía de la inactividad laboral, que se expresa en la menor Tasa Global de Participación TGP (Población económicamente activa con respecto a la Población en Edad de trabajar), o sea que genera que en los hogares receptores se generen menores incentivos para la búsqueda de trabajo por parte especialmente de la población joven, sin embargo la correlación entre estas dos variables (64.2%) no arroja resultados contundentes frente a esta teoría, pues se evidenciaría que los ingresos provenientes de remesas, si bien podrían generar menor presión sobre el mercado laboral, también es cierto que produce mayores niveles de demanda interna y en consecuencia incrementos en la ocupación laboral, siendo importante abordar estos recursos bajo una perspectiva enfocada hacia su utilización con beneficio de generación de ingreso para la economía.

### AMCO, Ingresos por remesas \* y Tasa Global de participación, 2013-2018



Fuente: DANE, Banco de la República \* Remesas Departamentales

Las capacidades humanas expresadas en la educación, definen la estructura del mercado laboral y su desempeño, siendo importante señalar en este caso que se evidencia una tendencia en la última década a incremento del logro escolar de la población, que visto desde la perspectiva de género se observa un mejoramiento cualitativo de la formación de las mujeres que participan del mercado laboral, pues para el año 2018, se tiene que en lo que respecta a la población ocupada las mujeres ostentan mayor nivel de formación académica, pues en el AMCO se puede ver que mientras el 30.4% de hombres se encuentran en nivel superior de educación, en lo que respecta a las mujeres este porcentaje sería del 40%, situación que igual sucede en la población desocupada.

En términos de educación, es claro que el mercado laboral ha migrado desde la predominancia de formación académica superior de hombres hacia una mayor cualificación de las mujeres para ingresar a los puestos de trabajo, situación que se ha venido evidenciando notoriamente.

### AMCO, Población (Mercado Laboral), según nivel educativo, 2018 y tendencia

Nivel educativo	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (PEA)			POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE INACTIVA (PEI)						
	Hombres	Tend	Mujeres	Tend	TOTAL	Hombres	Tend	Mujeres	Tend	TOTAL
Ninguno	2.0%	-	1.5%	-	1.8%	5.3%	=	5.5%	-	5.4%
Básica primaria (10 - 5o)	18.9%	-	15.9%	-	17.5%	21.2%	-	32.1%	-	28.6%
Básica secundaria (6o - 9o)	16.3%	=	13.4%	-	15.0%	39.4%	-	27.6%	-	31.4%
Media (10o - 13o)	32.3%	+	29.4%	-	31.0%	14.4%	=	19.7%	=	18.0%
Superior o universitaria	30.5%	+	39.8%	+	34.8%	19.7%	+	15.0%	+	16.5%

Nivel educativo	POBLACIÓN OCUPADA (O)			POBLACIÓN DESOCUPADA (D)						
	Hombres	Tend	Mujeres	Tend	TOTAL	Hombres	Tend	Mujeres	Tend	TOTAL
Ninguno	1.9%	-	1.6%	=	1.8%	3.0%	=	1.1%	-	1.9%
Básica primaria (10 - 5o)	19.0%	-	16.8%	-	18.0%	17.5%	-	8.9%	--	12.6%
Básica secundaria (6o - 9o)	16.3%	-	13.0%	-	14.8%	17.5%	-	16.3%	-	16.8%
Media (10o - 13o)	32.4%	+	28.7%	=	30.8%	30.3%	+	35.0%	-	33.0%
Superior o universitaria	30.4%	+	40.0%	+	34.7%	31.7%	+	38.8%	+	35.7%

Fuente: Cálculos propios con base en GEIH-DANE

En términos de tasa de desempleo, como se ha mencionado anteriormente, en la última década la desocupación en el AMCO se ha reducido en más de la mitad, ubicándose para el trimestre Abril-junio de 2019 en el 8.2%, no obstante, analizado desde la perspectiva estructural se pueden encontrar situaciones que se mantienen inalteradas.

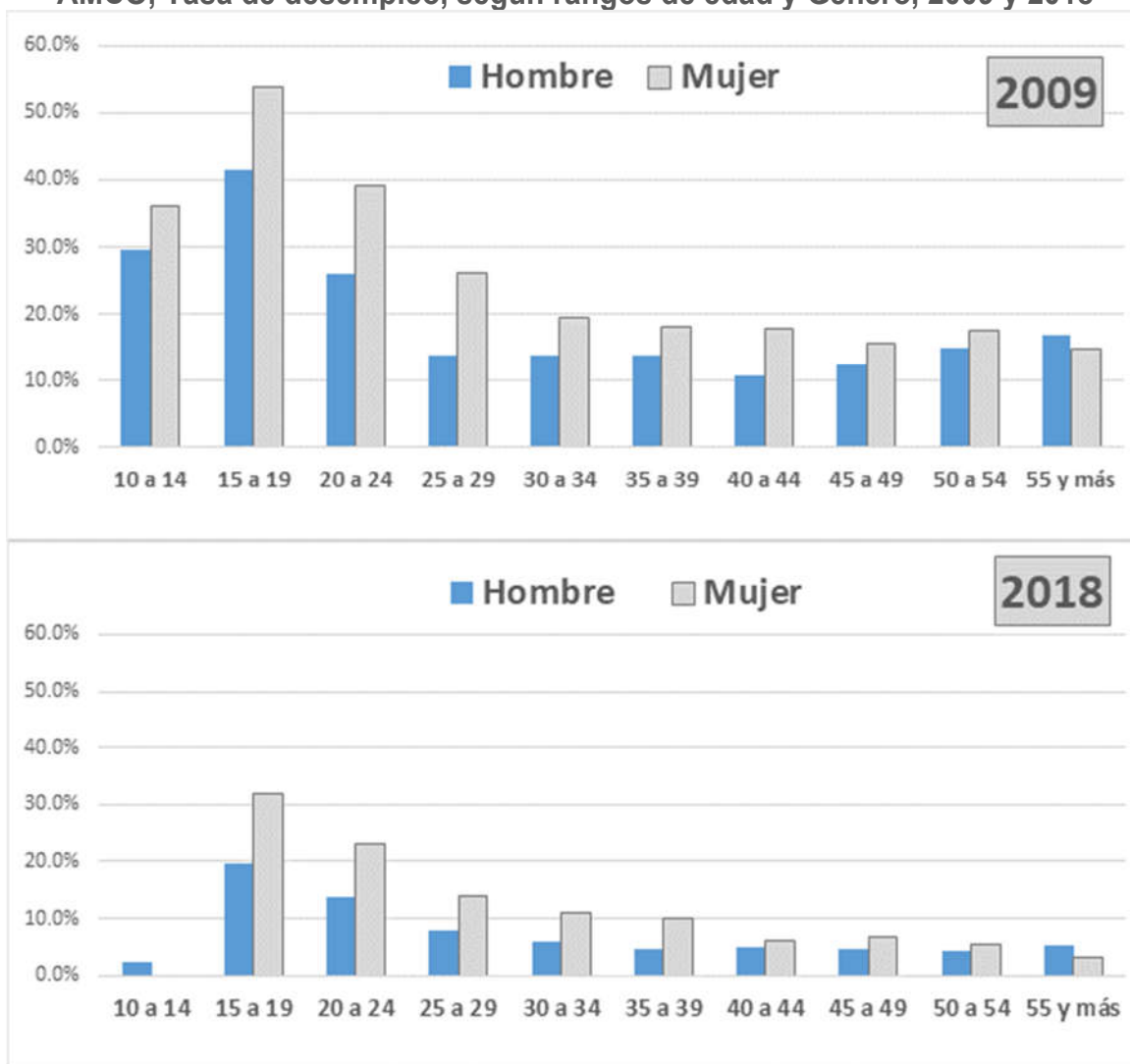
Desagregando la tasa de desempleo entre hombres y mujeres, se puede observar que las mujeres exhiben mayor tasa de desempleo a lo largo de su vida, sólo revertido este fenómeno en población de 55 años y más.

Para los resultados correspondientes al año 2018, la brecha, sin embargo, parece que se va cerrando paulatinamente, situación que puede obedecer a los mayores niveles de participación femenina en el mercado de trabajo acompañado de mejor formación académica para hacer frente a las necesidades del mercado de trabajo local.

Aún en un contexto de mayor participación femenina en el mercado, persiste desde un punto de vista estructural una amplia vulnerabilidad indistinto del género, de la población joven, que evidencia las mayores tasas de desempleo, lo que deja ver la necesidad imperiosa de continuar implementando decisiones encaminadas al

enganche laboral en edades tempranas, toda vez que, de esta fase de la vida de las personas, depende en gran medida el futuro en términos laborales, pues a edades adultas la tasa de desempleo tiende a estabilizarse en niveles cercanos al 9% de acuerdo con los resultados agregados para el año 2018 en el AMCO.

**AMCO, Tasa de desempleo, según rangos de edad y Género, 2009 y 2018**



Fuente: Cálculos propios con base en GEIH-DANE

En términos de ingresos laborales de la población ocupada, puede observarse que persisten asimetrías, se puede resaltar que para el caso de hombres cerca del 70%



registran ingresos hasta \$1.000.000 mensuales, mientras en las mujeres este porcentaje es del 73.5%, lo que sería consistente con la predominancia de actividades de tipo comercial y de servicios que se caracterizan en gran medida por altos niveles de informalidad, baja complejidad empresarial y vulnerabilidad económica.

Sin embargo, es importante aclarar que la variable ingresos reviste unos mayores niveles de error en la medida que de manera generalizada, la población tiende a generar sub registro de esta variable, lo que limita de algún modo su análisis de contexto.

**AMCO, Ingresos laborales, Población ocupada, según Género, 2018**

Ingresos laborales (\$/Mes)	2018		
	Hombre	Mujer	TOTAL
NA	2.9%	6.4%	4.5%
1-100.000	2.3%	6.3%	4.1%
100.001 - 500.000	11.0%	21.7%	15.8%
500.001 - 1.000.000	56.1%	45.5%	51.4%
1.000.001 - 1.500.00	14.8%	9.5%	12.5%
1.500.001. - 2.000.0	5.8%	4.8%	5.4%
2.000.001 - 2.500.00	2.0%	1.7%	1.9%
2.500.001 - 3.000.00	2.0%	1.8%	1.9%
3.000.001 - 4.000.00	1.7%	1.6%	1.7%
4.000.001 - 5.000.0	0.6%	0.3%	0.5%
5.000.001 - 10.000.0	0.8%	0.4%	0.6%

Fuente: Cálculos propios con base en GEIH-DANE

En lo que respecta al sistema de seguridad social por parte de la población ocupada, se observa que existe una cobertura casi universal en el sistema de salud, no obstante menos del 50% de las personas que trabajan, se encuentran cotizando al sistema pensional, lo que deja en evidencia los altos índices de informalidad laboral a los que está expuesto el mercado laboral, situación que en el mediano plazo tendría a la fuerza de trabajo en desprotección en su etapa de retiro, con las implicaciones que esto conlleva tanto desde el punto de vista social como económico para familias y el estado.

**AMCO, Población ocupada, según afiliación al sistema De seguridad social, 2018**

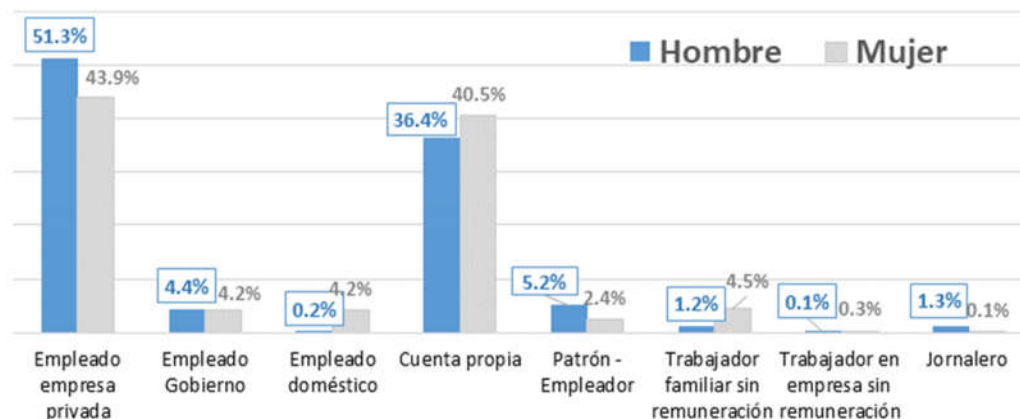
Afiliación seguridad social	Hombre	Mujer	TOTAL
Salud	93.0%	95.6%	94.2%
Fondo de Pensiones	49.9%	42.0%	46.4%
Pensionados	2.7%	1.5%	2.1%

Fuente: Cálculos propios con base en GEIH-DANE

Igual asistimos a una importante transformación en términos del acceso a la salud por parte de la población ocupada, pues se registra que 2 de cada 3 trabajadores se encuentran afiliados al régimen contributivo, lo que deja a una tercera parte bajo el régimen subsidiado, explicado esto por los altos niveles de informalidad laboral que se registra en la economía, mientras tanto los afiliados a sistema pensional en su gran mayoría (69.7%), se encuentran afiliados a fondos privados de pensiones de acuerdo con los últimos resultados arrojados para el AMCO.

Las calidades principales de ocupación en el AMCO, se encuentran en la condición de ocupación como empleados de empresas privadas, así como la población cuenta propia, siendo importante destacar que en este último caso radica en gran parte la situación de informalidad laboral.

**AMCO, Población ocupada, según posición ocupacional, 2018**



Fuente: DANE-GEIH



Siguiendo los lineamientos tanto de la OIT como del marco normativo, se viene gestando una línea de pensamiento económico que enfatiza el mercado laboral y la ocupación bajo el criterio de trabajo decente, el cual aplica para el diseño de la política pública de empleo para Pereira, basada en criterios multidimensionales de calidad.

Este enfoque del empleo se concentra en enfatizar sobre la categoría de oportunidades de empleo, que se concentra en evaluar el mercado laboral en los jóvenes, siendo explícito en el estudio de aquellos que ni estudian ni trabaja y que han sido denominados NINIS, que para el caso de Pereira y su área metropolitana se ubica en el 11,5% para hombres y 25.6% para las mujeres, dejando la necesidad de estudiar con mayor profundidad estos casos, toda vez que ante los nuevos desarrollos tecnológicos, estos jóvenes ejercen en algunos casos, actividades remuneradas, por fuera de los sistemas tradicionales de ocupación, lo que hace que tarden en ingresar al mercado laboral tradicional.

En el mismo sentido, la tasa de informalidad laboral aún cuando ha disminuido, persiste alta ya que cerca del 51% de la población ocupada mantiene sus trabajos bajo este sistema, que los hace mayormente vulnerables económicamente, complementado este enfoque con la preocupación que suscita el desempleo juvenil que alcanza casi que a duplicar el promedio del AMCO, registrando niveles cercanos al 16,3% con mayor preponderancia en las mujeres que exhiben un 20.6%.

En este compendio diagnóstico se pretende llamar la atención sobre los aspectos fundamentales del mercado laboral, que logren contribuir a reflexionar alrededor de los principales aspectos que debe enfocarse las acciones de política pública para los próximos 10 años en el Municipio de Pereira, esperando así contribuir a una lectura objetiva del tema y aportar los elementos para que los diferentes actores del desarrollo local, puedan diseñar programas y proyectos que mejoren las condiciones de empleabilidad en la ciudad, bajo criterios de autonomía empresarial y aportes al desarrollo económico.