

LA REDUCCIÓN DEL DESEMPLEO EN PEREIRA Y SU ÁREA METROPOLITANA JUL-SEP 2009 VERSUS JUN-AGO DE 2015

JHONIER CARDONA SALAZAR

La disminución de la tasa de paro en Pereira y su Área Metropolitana es algo que debe resaltar cualquier gobernante, porque estadísticamente la ciudad pasó de estar ocupando los primeros lugares en desempleo a localizarse hoy en la parte intermedia del escalafón publicado por el DANE.

Sin embargo, la academia debe ir más allá del ejercicio simple de resaltar la reducción de tasa de desempleo. Se debe evaluar el descenso, para identificar, si el procedimiento llevado a cabo fue el adecuado, o si se está camuflando una situación que con el tiempo puede ser más grave.

Comenzaré mostrando en la tabla 1 el comportamiento de la tasa de paro y de las variables que la afectan, específicamente para los trimestres Jul – Sep de 2009, cuando se registró la mayor tasa de desempleo de los últimos 13 años y el de Jun –Ago de 2015, que exhibió tasa de paro más baja.

Tabla 1: Tasa de desempleo y variables que la afectan Jul – Sep de 2009 y Jun–Ago de 2015

VARIABLE	Jul - Sep 2009	Jun - Ago 2015	VARIACION
TD	23,1	10,6	-12,5
PET	478	510	32
PEA	311	330	19
O	239	295	56
D	72	35	-37
PI	167	180	13

Fuente: DANE

TD=Tasa de desempleo. PET=Población en edad de trabajar.

PEA=Población económicamente activa.

O=Ocupados. D=Desocupados.

PI=Población inactiva.

Se observa la reducción de la tasa de desempleo en 12,5 puntos porcentuales y un aumento en la población en edad de trabajar de 32 mil personas. De estas, 19 mil se

fueron a la condición de activa y 13 mil a la inactiva. Los ocupados ascendieron a 59 mil, discriminados de la siguiente forma: 19 mil provenientes del crecimiento de la población en edad de trabajar y 37 mil de la reducción de los desocupados.

Las cifras anteriores evidencian que el 34% de la ocupación se dio para población nueva en el mercado y el 66% para quienes llevaban cierto tiempo buscando empleo. Es importante resaltar que los inactivos durante algunos periodos exhibieron cierta dinámica en torno a la búsqueda de trabajo, afectando las respectivas tasas de paro. Sin embargo, los inactivos no se desplazaron a la condición de activos en los trimestres examinados. Además aumentaron en 13 mil personas, originarias del crecimiento de la población en edad de trabajar.

El comportamiento de la población inactiva permitió disminuir la presión de la oferta en el mercado laboral, haciendo que la reducción de la tasa de paro fuese más significativa. Diferentes estudios sobre el mercado laboral elaborados por la Universidad Libre demostraron que por cada 100 personas en que aumenten los inactivos de la ciudad, los desocupados disminuyen en 38.

Un aspecto para tener en cuenta en el análisis del mercado laboral corresponde a la calidad del empleo, observada desde la oferta mediante los diferentes subniveles que hacen parte del subempleo subjetivo. (Ver tabla 2).

Tabla 2: Subniveles del subempleo subjetivo Jul-Sep de 2009 versus Jun-Ago de 2015

SUBEMPLEO	Jul - Sep 2009	Jun - Ago 2015	VARIACION
Insuficiencia de horas	20	28	8
Empleo inadecuado por competencias	15	28	13
Empleo inadecuado por ingresos	66	63	-3

Fuente: DANE

El subempleo por insuficiencia de horas registró un incremento del 40%. El subempleo inadecuado por competencias creció un 87% y el inadecuado por ingresos se redujo un 5%.

La población, que halló ocupación entre los trimestres referenciados, percibió que realizó actividades con dedicación de un número de horas inferior a la jornada laboral normal y que además no estaban relacionadas con su formación. Es decir, se presentó un crecimiento en la subvaloración del recurso humano.

Desde el punto de vista de la oferta, la ocupación generada en el ente territorial condujo a un deterioro mayor de la calidad del empleo.

No es menos importante examinar la evolución de la ocupación por sectores productivos. La tabla 3 presenta la información correspondiente.

Tabla 3: Ocupación por sectores productivos

SECTORES	Jul - Sep 2009	Jun - Ago 2015	VARIACION
PRIMARIO	6	5	-1
SECUNDARIO	61	70	9
TERCIARIO	172	220	48
OCUPACION	239	295	56

Fuente: DANE

El sector terciario generó el 86% de la ocupación durante el tiempo estudiado,

especialmente en las actividades de comercio, restaurantes, hoteles y servicios comunales, sociales y personales.

El sector primario, que en otrora fue impulsor de empleo, durante el periodo evaluado se convirtió en destructor de este, porque redujo la ocupación en un 17%.

El sector secundario pasó de aportar el 26% de la ocupación en el trimestre Jul -Sep de 2009 al 24% en su similar Jun-Ago de 2015, correspondiente a una pérdida de 2 puntos porcentuales.

El pobre sector terciario del ente territorial es 'el jeep Willis' de la economía. En él caben todas las alternativas. Se logran acomodar las diferentes calidades de trabajo. En él se puede ubicar todo tipo de expresión espacial, la informalidad y formalidad empresarial y laboral cuentan con su respectivo sitio. Por las características mencionadas, este sector se ha convertido en refugio para un número significativo de personas que reside en Pereira.

El empleo por posiciones es otra mudable que facilita la identificación del tipo de ocupación brindada. La tabla 4 exhibe la evolución que presentó la ocupación por posiciones durante los trimestres examinados.

Tabla 4: Ocupación por posiciones

POSICIONES	Jul - Sep 2009	Jun - Ago 2015	VARIACION
Obrero, empleado particular	117	144	27
Obrero, empleado del gobierno	11	12	1
Empleado doméstico	9	7	-2
Cuenta propia	81	109	28
Patrón o empleador	10	11	1
Trab familiar sin remuneración	7	10	3
Trabajador sin remuneración en otras empresas	1	1	0
Jornalero o Peón	3	1	-2
Otro	0	0	0
Ocupados Pereira	239	295	56

Fuente: DANE

Las posiciones 'por cuenta propia' y 'trabajo familiar sin remuneración' representaron el 55% del avance registrado en la ocupación. Es decir, más de la mitad del progreso en la ocupación no fue producto de las acciones llevadas a cabo por el gobernante. Esta evolución fue impulsada por la necesidad de las personas de hallar una ocupación que les diera ciertos ingresos para satisfacer sus necesidades de manera parcial.

Por último, se presenta un breve análisis de la calidad del empleo desde la demanda. La tabla 5 muestra las cifras de la ocupación formal e informal.

Tabla 5: Ocupados formales e informales

DISTRIBUCION	Jul-Sep 2009	Jun-Ago 2015	VARIACION
Ocupados	239	295	56
Formales	116	148	32
Informales	123	147	24
REPRESENTACION DE LA INFORMALIDAD	51%	50%	-1%

Fuente: DANE

La informalidad laboral en Pereira y su Área Metropolitana presentó una exigua reducción del 1% durante el tiempo evaluado. De las 56 mil ocupaciones generadas, el 42% fueron informales.

A lo anterior se le debe adicionar que el gobierno nacional, dentro del Plan de Impulso a la Productividad y el Empleo (Pipe), adoptó la medida de desmontar a partir del primero de mayo de 2013 los parafiscales; tributos que venían financiando a instituciones como el Icbf y el Sena.

Los empresarios se desprendieron de la obligación de aportar dichos gravámenes

para los trabajadores que devengaran menos de \$5.900.000 al mes.

La medida mencionada fue acogida por el gobierno, teniendo en cuenta los diferentes argumentos esbozados por expertos y organizaciones, como Fedesarrollo, quienes sostenían que los costos laborales no salariales estaban llevando a empresas y trabajadores a optar en mayor medida por la informalidad.

A nivel nacional, la tasa de informalidad desde la aplicación de la medida hasta hoy exhibió una disminución de un punto porcentual. En el caso de Pereira, no se presentó cambio alguno, permaneciendo en el 50%.

La medida trazada por el gobierno en busca de un estímulo hacia la formalización no ha tenido efecto positivo alguno. En lo que respecta al ente territorial, el desmonte de los parafiscales no ha modificado las condiciones de la calidad del trabajo. Vista desde la demanda, es decir, para los empleadores de la ciudad, la eliminación de los parafiscales se ha convertido en una alternativa para aumentar sus ganancias, mediante la generación de ocupaciones, mas no de empleos.

Conclusiones

La política pública de empleo no solo comprende la reducción de la tasa de paro. Esta incluye otros objetivos iguales o más importantes, como mejorar la calidad del empleo, lograr pertinencia entre la formación y la productividad, aumentar la formalización y alcanzar una mayor permanencia en el

empleo. Objetivos que el gobernante de turno no ha cumplido, a la vista de las cifras publicadas por DANE.

La baja en la temperatura del mercado laboral, mediante la promoción de ocupaciones, mas no de empleos, esconde otros problemas que pueden resultar más críticos, como la subvaloración del recurso humano, visto desde la insuficiencia de horas y el empleo inadecuado por competencias, bajas remuneraciones, fraccionamiento de la jornada laboral de una persona entre varias para inflar la cifra de ocupados, la inocuidad de las medidas para reducir la informalidad y la escasa relación entre academia y entorno económico.