

**REPÚBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO**



**JUZGADO TREINTA ADMINISTRATIVO ORAL DEL CIRCUITO DE BOGOTÁ, D.C.
SECCIÓN SEGUNDA.**

Correo electrónico: jadmin30bta@notificacionesrj.gov.co

Bogotá, D. C. veintiséis (26) de marzo de dos mil veinticinco (2025).

Expediente: A.T. 11001 33 35 030 2025 00110 00.
Accionante: José Fabián Bonilla Guzmán.
Accionado: Comisión Nacional del Servicio Civil – CNSC- y Universidad Libre de Colombia.
Decisión: Admite.

I. Objeto

Procede el despacho a proveer sobre la admisión de la acción de tutela de la referencia, en los siguientes términos:

II. Situación Fáctica.

JOSÉ FABIÁN BONILLA GUZMÁN, en nombre propio, incoa acción de tutela en contra de la **COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL – CNSC - y la UNIVERSIDAD LIBRE DE COLOMBIA**, con el fin de obtener la protección de sus derechos fundamentales a la igualdad, debido proceso, trabajo y acceso a la carrera administrativa por meritocracia, que considera vulnerados, toda vez que se presentó para concursar en el proceso de selección adelantado por la CNSC mediante la Convocatoria de la AEROCIVIL PRIMERA FASE, al empleo denominado Profesional Aeronáutico II, Grado 17, OPEC 209842; proceso en el que en la etapa de valoración de antecedentes no le fueron valoradas la educación informal y la experiencia adicional a los requisitos mínimos exigidos, porque las

accionadas consideran que no se encuentran relacionados con las funciones de la OPEC.

En consecuencia, solicita que se amparen los derechos fundamentales invocados y, por contera, se ordene a las accionadas validar la educación informal y la experiencia adicional aportada a los requisitos mínimos exigidos y se modifique el puntaje asignado en la prueba de valoración de antecedentes.

De modo que, como el escrito de tutela cumple los requisitos previstos por los artículos 10 y siguientes del Decreto 2591 de 1991, se dispondrá su admisión, para el cual, desde ya se tendrán en cuenta las pruebas aportadas por la parte accionante en la demanda de tutela y las demás que se aporten durante la presente actuación.

III. Solicitud de medida provisional.

Teniendo en cuenta que el accionante solicitó como medida provisional "(...) que la CNSC se abstenga de consolidar la lista de elegibles en la OPEC 209842 hasta que se realice la debida valoración de antecedentes o, en caso de que ya haya sido emitida, se efectúe el ajuste correspondiente", advierte el despacho, que el artículo 7° del Decreto 2591 de 1991, dispone:

“ARTICULO 7º-Medidas provisionales para proteger un derecho. Desde la presentación de la solicitud, cuando el juez expresamente lo considere necesario y urgente para proteger el derecho, suspenderá la aplicación del acto concreto que lo amenace o vulnere.

Sin embargo, a petición de parte o de oficio, se podrá disponer la ejecución o la continuidad de la ejecución, para evitar perjuicios ciertos e inminentes al interés público. En todo caso el juez podrá ordenar lo que considere procedente para proteger los derechos y no hacer ilusorio el efecto de un eventual fallo a favor del solicitante.

La suspensión de la aplicación se notificará inmediatamente a aquél contra quien se hubiere hecho la solicitud por el medio más expedito posible.

El juez también podrá, de oficio o a petición de parte, dictar cualquier medida de conservación o seguridad encaminada a proteger el derecho o a evitar que se produzcan otros daños como consecuencia de los hechos realizados, todo de conformidad con las circunstancias del caso.

El juez podrá, de oficio o a petición de parte, por resolución debidamente fundada, hacer cesar en cualquier momento la autorización de ejecución o las otras medidas cautelares que hubiere dictado.”

Así, resulta claro que, “las medidas provisionales son aquellos Instrumentos con los cuales se pretende evitar que la amenaza al derecho se convierta en violación o que se produzca un daño más gravoso con efectos negativos que haga ineficaz el fallo de tutela en caso de ser amparable el mismo”. En ese mismo sentido, la H. Corte Constitucional manifestó que, “dichas medidas podrán ser adoptadas cuando el operador judicial las considere necesarias y urgentes, siendo en ese sentido una decisión discrecional que debe ser razonada, sopesada y proporcionada a la situación planteada.”¹ Que, **para que proceda la adopción de medidas provisionales, se debe evidenciar la vulneración manifiesta de los derechos fundamentales invocados, y que se encuentre que esas medidas son necesarias, pertinentes y urgentes para evitar la causación de un perjuicio mayor al que se solicita con la demanda de tutela.**

Conforme a lo expuesto, en virtud de lo señalado por la parte actora, observa el despacho que, **i) la solicitud de medida provisional no cumple con los presupuestos establecidos en el Decreto 2591 de 1991 y en la jurisprudencia constitucional transcrita, puesto que la parte actora no allegó prueba alguna que justifique la adopción de la medida provisional alguna, con los requisitos de necesidad, pertinencia y urgencia para evitar la acusación de un perjuicio mayor al que se solicita con la demanda de tutela.**

Aunado a ello, la H. Corte Constitucional² ha sostenido que “los participantes en los concursos de méritos no ostentan un derecho adquirido a obtener un empleo público toda vez que sólo son titulares de una expectativa que únicamente se materializa cuando cumplen todos los requisitos legales y superen todas las etapas del proceso de selección”.

¹ Auto A-049 de 1995, M.P. Carlos Gaviria Díaz. Respecto de la adopción de medidas provisionales en procesos de tutela ver, entre otros, los autos: A-039 de 1995, M.P. Alejandro Martínez Caballero, A-035 de 2007, M.P. Humberto Antonio Sierra Porto, A-222 de 2009, M.P. Luis Ernesto Vargas Silva y A. 419 de 2017, MP Luis Guillermo Guerrero

² Sentencia T 081 de 2021

ii) Además, no allegó medio probatorio alguno que sirva de sustento o fundamento para merezca impartir alguna orden previa, respecto de las actuaciones adelantadas por las accionadas con las cuales se encuentra en desacuerdo la demandante, el cual implicaría anticipar la decisión de fondo que deberá plasmarse en la sentencia, **y no se garantizaría el derecho de defensa y contradicción de las entidades demandadas, quienes no podrían explicar su actuar administrativo, como ordena la ritualidad procesal;** iii) no se indicó la existencia de un perjuicio que cumpla con las características que lo hagan irremediable; iv) no se evidencia que de no decretarse medida provisional alguna se produzca un daño gravoso con efectos negativos, que haga ineficaz el fallo de tutela en caso de ser amparable el mismo; y v) se cuenta con un término máximo de diez (10) días para resolverse la presente acción constitucional, por lo que no podría advertirse de igual forma un perjuicio irremediable; **motivos por los que no se decretará la medida cautelar alguna.**

II. Vinculación de Terceros Interesados

Por considerarse necesario se ordenará la vinculación a la presente acción de i) las personas que se encuentren dentro el concurso de méritos adelantado para el empleo denominado Profesional Aeronáutico II, Grado 17, OPEC 209842de la la Convocatoria de la AEROCIVIL, para que realicen las manifestaciones que consideren pertinentes. Y ii) a los demás terceros indeterminados, que tengan interés en las resultas del proceso, para que se pronuncien sobre los hechos y pretensiones, si así lo consideran.

Para efectos de lo anterior, se ordenará a la **COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL -CNSC y la UNIVERSIDAD LIBRE DE COLOMBIA**, se sirvan **publicar** en su páginas web, el escrito de tutela con sus anexos y el auto admisorio de la misma, con la finalidad de dar a conocer su existencia y trámite a personas inscritas y las personas que se encuentren dentro del concurso de méritos adelantado para el empleo denominado Profesional Aeronáutico II, Grado 17, OPEC 209842de la Convocatoria de la AEROCIVIL, y a los demás terceros indeterminados que tengan interés en las resultas del proceso, con el fin de que, si lo consideran pertinente, **en el término de dos (2) días, contados a partir de la**

notificación de la presente decisión, ejerzan su derecho de defensa y contradicción, y aporten las pruebas que consideren necesarias.

Para lo anterior, la **CNSC** y la **UNIVERSIDAD LIBRE DE COLOMBIA** deberán **allegar de forma inmediata** las pruebas pertinentes del cumplimiento de la mencionada orden.

En consecuencia, el despacho,

RESUELVE:

Primero.- Admitir la acción de tutela instaurada por **JOSÉ FABIÁN BONILLA GUZMÁN** contra la COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL y la UNIVERSIDAD LIBRE DE COLOMBIA, por los motivos expuestos.

Segundo.- Vincular a la presente acción a **i)** las personas que se encuentren dentro el concurso de méritos adelantado para el empleo denominado Profesional Aeronáutico II, Grado 17, OPEC 209842 de la AEROCIVIL, para que realicen las manifestaciones que consideren pertinentes. Y **ii)** a los demás terceros indeterminados, que tengan interés en las resultas del proceso, para que se pronuncien sobre los hechos y pretensiones, si así lo consideran.

Tercero.- Para efectos de lo anterior, se ordena a la **COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL -CNSC** y la **UNIVERSIDAD LIBRE DE COLOMBIA**, se sirvan **publicar** en su páginas web, el escrito de tutela con sus anexos y el auto admisorio de la misma, con la finalidad de dar a conocer su existencia y trámite a las personas que se encuentren dentro el concurso de méritos adelantado para el empleo denominado Profesional Aeronáutico II, Grado 17, OPEC 209842 de la AEROCIVIL, y a los demás terceros indeterminados, que tengan interés en las resultas del proceso, con el fin de que si lo consideran pertinente, **en el término de dos (2) días, contados a partir de la notificación de la presente decisión, ejerzan su derecho de defensa y contradicción, y aporten las pruebas que consideren necesarias.**

Así, la **CNSC** y la **UNIVERSIDAD LIBRE** deberán allegar de forma inmediata las pruebas pertinentes del cumplimiento de la mencionada orden.

Cuarto.- Denegar la solicitud de medida provisional elevada con el escrito de demanda de tutela, por las razones expuestas en la presente providencia.

Quinto.- Notifíquese inmediatamente y por el medio más expedito la admisión de la presente acción a la Dra. SIXTA ZÚÑIGA LINDAO – **PRESIDENTE DE LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL – CNSC-**, y doctor ÉDGAR ERNESTO SANDOVAL - RECTOR DE LA UNIVERSIDAD LIBRE, o a quienes hagan sus veces, para que dentro del término improrrogable **de dos (2) días contados a partir de su comunicación**, en ejercicio del derecho de defensa, alleguen con destino a este proceso, un informe detallado y preciso sobre los hechos y/o motivos que originan ésta acción, y alleguen las pruebas pertinentes.

Sexto.- En caso de que el cumplimiento de las órdenes de tutela corresponda a una persona distinta, deberán trasladar la presente acción a la dependencia respectiva e indicar y allegar las pruebas pertinentes al despacho de tal circunstancia, junto con la información pertinente de la autoridad competente, esto es, nombre, identificación y cargo que desempeña.

Séptimo.- Notifíquese a todas las partes el contenido de este proveído por el medio más expedito.

Octavo.- Vencidos los términos concedidos en el presente auto, ingrese al Despacho inmediatamente, para decidir lo pertinente.

Noveno.- Se informa a las partes que el canal electrónico oficial para la recepción de memoriales y correspondencia dirigida a este proceso es a través de la ventanilla virtual de la plataforma SAMAI, en el siguiente link <https://ventanillavirtual.consejodeestado.gov.co/>.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,

-Firmado en Samai-

OSCAR DOMINGO QUINTERO ARGÜELLO.

Juez

DMPG